

SESSIE ALGEMENE BEGINSELEN VAN BESTUUR EN VERTEGENWOORDIGING

voor gemeenteraad en college van B&W

Het werk in de gemeenteraad en het lokale bestuur is ingewikkelder dan vaak wordt aangenomen. Bij het maken van morele afwegingen in complexe politieke dossiers kunnen fundamentele beginselen, rechten en belangen tegenover elkaar komen te staan. Niet zelden begeeft een raadslid of wethouder zich op terreinen waarover nog weinig morele kennis voorhanden is die aan die weging richting kan geven. In een bijeenkomst van één dagdeel, waaraan de basistraining morele oordeelsvorming is voorafgegaan, wordt gewerkt aan het in kaart brengen van de belangrijkste algemene beginselen die werkzaam zijn in de politieke professie van volksvertegenwoordigers en bestuurders. Een goed inzicht in deze beginselen helpt bij het wegen van argumenten en verhoogt de kwaliteit van de besluitvorming.

OMSCHRIJVING

De wijze waarop de overheid zich ten opzichte van de burger dient te gedragen is vastgelegd in de bekende 'algemene beginselen van behoorlijk bestuur'. Deze zijn ontleend aan jurisprudentie inzake geschillen tussen burgers en de overheid. Voorbeelden zijn het zorgvuldigheidsbeginsel, het gelijkheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel.

In een sessie van één dagdeel onderwerpen raadsleden, burgemeester, wethouders, griffier en gemeentesecretaris deze algemene beginselen aan een onderzoek. In hoeverre bieden ze raad en college houvast bij het politieke werk?

Voor volksvertegenwoordigers lijken aanvullingen gewenst in de vorm van 'algemene beginselen van behoorlijke vertegenwoordiging'. Te denken valt aan beginselen ten aanzien van onder meer:

- het bewaken van en bijdragen aan de zorgvuldigheid van de besluitvorming in de raad;
- het controleren van het bestuur;
- het steunen van de coalitie c.q. het formuleren van alternatieven voor het coalitieprogramma;
- het betrachten van maximale openheid over besluiten en overwegingen van raadsleden en raad en het bedrijven van eerlijke partijenconcurrentie.

PROGRAMMA

- In een algemene inleiding worden de ontstaansgeschiedenis en de betekenis van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur geschetst;
- In kleine groepjes bespreken raadsleden één of enkele algemene beginselen van behoorlijk bestuur, aan de hand van een vragenlijst;
- Terug in de plenaire zaal wordt de betekenis van de beginselen verder uitgediept en de samenhang ertussen zichtbaar gemaakt;
- Tot slot wordt de idee van beginselen van behoorlijke vertegenwoordiging toegelicht en een mogelijke invulling daarvan verkend.

RESULTATEN

- Inzicht in de rol die beginselen moeten spelen bij het nemen van politieke besluiten in de gemeenteraad en in het college van B&W;
- Inzicht in de aard en strekking van de bekende beginselen van behoorlijk bestuur;
- Inzicht in de mogelijke aard en strekking van beginselen van behoorlijke vertegenwoordiging;
- Verhoging van de kwaliteit van het debat en de besluitvorming, in de raad en het college;
- Preventie van schendingen van de besproken beginselen en dus, logischerwijs, van onbehoorlijk bestuur.